

UNDEF



The United Nations
Democracy Fund

**ÉVALUATIONS A POSTÉRIORI DES PROJETS FINANCÉS PAR LE FONDS DES
NATIONS UNIES POUR LA DÉMOCRATIE
Contrat NO.PD:C0110/10**

RAPPORT D'ÉVALUATION



TRANSTEC
PROJECT
MANAGEMENT

**UDF-HAI-08- 277 – Education des femmes rurales d'Haïti à l'action citoyenne
démocratique**

Date : Le 22 mars 2012

Remerciements

L'équipe responsable de la mission d'évaluation remercie Mme Elvire EUGENE et Mme Judie C. ROY ainsi que tous les membres de l'équipe locale d'AFASDA qui ont contribué avec dévouement et disponibilité à l'organisation de la mission. Leurs qualités humaines et leur collaboration professionnelle ont permis la bonne réalisation de cette évaluation.

Les évaluateurs souhaitent également adresser leurs remerciements à toutes les facilitatrices, animatrices, participants, autorités et élus (femmes et hommes) qui ont participé à ce processus d'évaluation et ont accepté de se rendre disponibles pour partager leurs expériences et réflexions.

Décharge

Le contenu de la présente publication relève de la seule responsabilité des évaluateurs et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant l'avis du FNUD, Transtec ou d'autres institutions et/ou personnes mentionnées dans ce rapport.

Auteurs

Ce rapport est rédigé par Luisa María AGUILAR et Samuel JEAN MARIE.

Landis McKellar (Responsable de l'équipe d'évaluateurs et du contrôle de qualité) fournit les conseils méthodologiques et éditoriaux et assure la qualité des documents avec le support d'Aurélié FERREIRA, responsable Evaluation à Transtec. M. Eric TOURRES est directeur du projet à Transtec.

Table des matières

I.	EXECUTIVE SUMMARY	1
II.	RÉSUMÉ EXÉCUTIF	5
III.	INTRODUCTION ET CONTEXTE DU PROJET	9
	(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation	9
	(ii) Méthodologie de l'évaluation	9
	(iii) Contexte du projet	10
IV.	STRATÉGIE DU PROJET.....	11
	(i) Approche et stratégie du projet.....	11
	(ii) Cadre logique.....	13
V.	QUESTIONS D'ÉVALUATION ET RÉPONSES TROUVÉES	14
	(i) Pertinence	14
	(ii) Efficience.....	15
	(iii) Efficacité	15
	(iv) Impact.....	17
	(v) Durabilité	19
	(vi) Valeur ajoutée	19
VI.	CONCLUSIONS.....	20
VII.	RECOMMANDATIONS	21
VIII.	EVALUATION GLOBALE ET OBSERVATIONS FINALES	22
IX.	ANNEXES	23
	ANNEXE 1 - QUESTIONS D'ÉVALUATION	23
	ANNEXE 2 – DOCUMENTATION CONSULTÉE.....	24
	ANNEXE 3 – PERSONNES INTERVIEWÉES	25
	ANNEXE 4 – ABRÉVIATIONS.....	26

I. Executive Summary

(i) Project Data

This report presents the results of the evaluation of the project « *Educating Rural Women in Haiti for Democratic Citizenship* », executed by the NGO AFASDA during the period 1 January 2010 through 31 December 2011.¹ The amount of the grant provided by the United Nations Democracy Fund was US\$350.000.00.

In a national context marked by virtually no access to civic information and real opportunities for women to participate in political life and gain access to positions that involve decision-making, especially in rural areas, the project targets its intervention to strengthening the citizenship and democratic skills of women. It also seeks to raise awareness among local authorities and strategic civil society organizations likely become more engaged in promoting a culture that recognizes the condition of women in society, fostering in women and men alike a new perspective on their political participation. The project's strategy centers on three priorities: (i) sensitizing the population to the idea of women's political participation and civic action; (ii) fostering leadership among women to promote their involvement in managing government affairs, and (iii) conducting activities that help improve women's parity at the different decision-making levels.

The project was implemented in 20 communes in the three departments targeted: North, North-East, and North-West, notably in very remote, virtually ignored sections of the communes lacking basic, educational, and health, services. The target population consisted largely of rural women, the most marginalized population in Haiti. Men are also considered a target group because their engagement and collaboration are viewed as necessary to support and encourage women's participation in government.

(ii) Evaluation Findings

The project's strategy is **relevant** and line up with the Ministry of Women's Affairs' current political priorities, which seek to promote women's exercise of their civil and political rights, as well as their participation, particularly in rural areas. The proposed action is clearly relevant in the sociopolitical context. Indeed, in the context of elections, it takes into account the need for women to participate fully in the electoral process, as well as in political affairs and to become aware of their civil rights and rights as citizens.

It is important to note the coherence and relevance of the selection criteria used for the target groups, women and men, considering the harmonization of approaches as a prerequisite for building gender equity at all levels. The methodological approach develops the themes addressed in the training with a participatory dynamic based on very concrete experiences that the participants can relate to. Thus, it promotes changes in the paradigms and mentality of citizens in regard to women's participation in decision-making bodies.

The project exhibits a very high degree of efficiency and performance in the execution and monitoring of activities and in management of the material and human resources. It has a very satisfactory cost-benefit ratio. Strengthening the capacity of human resources (the team responsible, the motivators, and the facilitators) is one of the specific domains of the intervention; it makes it possible to optimize the positive effects of the listening circles and sensitivity and training workshops. AFASDA gives high priority to monitoring and assisting beneficiary groups, which clearly contributes to the efficiency of the initiatives. Moreover, the

¹ Project document signed on 4 December 2009

project provides the beneficiary organization with considerable institutional and organizational support, enabling it to improve its operations and especially, to develop a network for collaboration with grassroots civil society organizations, and to achieve greater recognition from local government institutions.

The evaluators have found the activities to be well executed and expected results and objectives achieved, confirming that the intervention has been highly effective. The project has taken care to create a process for mobilizing women and grassroots associations, and its aim is to furnish information about civic action, electoral practice, and especially, the importance of respecting gender equity in political action. The tools developed to disseminate information and raise awareness have clearly contributed to more effective activities. Several factors in their effectiveness are worth noting: (i) a dynamic methodological approach that draws the project close to the beneficiaries through very concrete experiences they can relate to; (ii) competent management by AFASDA and the priority it gives to supporting the beneficiaries; and (iii) the synergy and strategic collaboration among AFASDA, GAKODA, the office of the local representative of the Ministry of Women's Affairs, and the delegate from the women's coalition. Nevertheless, it is important all the same to point out that guaranteeing the exercise of women's basic rights and respect for them remains a daily battle.

Concerning **impact**, the testimony gathered shows the significant impact of the listening circles, which have enabled women to understand the importance and usefulness of their presence in places where political participation and decision-making take place. One of the most positive aspects of the project is its implementation in remote marginalized rural settings deprived of everything. Moreover, this project has had a remarkable impact, raising awareness among men and motivating them to engage with women, increase their collaboration, and work together. Furthermore, one real success of this project has been the emergence of women leaders and future candidates from sectors of the communes that are so deprived that to this day, no services are in place and no opportunity to educate them about citizenship and democratic action has been offered. Therefore a substantial number of women beneficiaries have come to realize their rights as citizens and some of them wish to prepare themselves to stand as candidates in the next elections. If these women get involved in politics, they, more than anyone else, will work to defend the rights and improve the conditions of the populations they know directly.

Among the elements of **sustainability**, one can see the expertise and recognition gained by AFASDA, as well as its influential anchorage in society, respected by other actors working in the three departments. The priority it gives to educating its staff (facilitators and motivators) about rights and the opportunities for political participation is a major factor in sustainability. In fact, these women have the responsibility of becoming multiplier agents in their own communities; they will be the ones that will ensure the future education and sensitization of their communities. However, neither AFASDA nor GAKODA enjoys the autonomy to guarantee their financial sustainability. They are dependent on external support, because the government is not in a position to assist them.

In terms of the project's **value added**, educating populations living in situations of great vulnerability and marginality about citizenship and democracy, would have been impossible without the support from UNDEF. The integration of a strategic approach so well conceived in the area of gender parity and the direct involvement of men as indispensable actors in encouraging women's participation in political affairs is also an important value added because of its multiplier potential.

(iii) Conclusions

- The project seeks to **change social and cultural paradigms by promoting a new perception of the condition of rural women**, fostering the recognition of their rights and their participation in public affairs. This intervention is conceived for the long term and is set in a society marked by violence that places little value on women.

- The methodological approach gives specific **priority to strengthening the capacity of women facilitators and motivators from the communities** in question, as well as close monitoring and support. This has enabled the project to capitalize on its achievements and continually adapt the intervention to the specifics of the context.

- The project chose to intervene in communities where **women are ignored and their political representation is very low or even nonexistent**. It also significantly increases their opportunities to participate in political affairs. These women want to fulfill their civic duty, exercise their citizenship, and become potential candidates, even while aware of their need to **improve their education and boost their social and economic capacity**.

- **The project contributes significantly to changing the perceptions of the beneficiaries and other social actors, notably the local authorities and civil society leaders**, about women's citizenship and political participation.

- The integration of the gender equity approach has an **excellent multiplier effect that consists of having women raise awareness among men, so that they in turn can raise awareness among their partners**. This results in a high degree of ownership in beneficiary populations.

- The **promotion of pluralistic synergy among civil society actors** contributes value added that is well perceived by the partners and contributes greatly to the project's success.

- **The political authorities are engaged in promoting women's political participation and are becoming key partners** in the continuity of the initiatives.

(iv) Recommendations

- **A phase for consolidating the achievements should be included to improve and expand the real opportunities for women to have a presence in public affairs**. This would involve continuing to promote the social mobilization dynamic of raising collective social awareness and instilling a culture of respect and democracy.

- For women who, aware of the importance of their political role, wish to become **potential candidates**, it would be necessary to **organize their political education, centering it on strengthening the competencies required to responsibly exercise a political function**.

- In the same vein, it is important to **develop initiatives for the "sensitization of men by their partners"** to promote awareness and solidarity among them vis-à-vis the political participation of women.

- ***In a preventive approach, AFASDA and GAKODA should envisage an educational effort among children, adolescents, and youth*** focusing on respectful and equitable gender relations to promote nonviolent and constructive relational behaviors.

- To promote integration of the gender equity approach in public policy, and profiting from the authorities' involvement in promoting women's exercise of their civil and political rights, **an institutional partnership should be forged with all the pertinent government institutions to ensure the sustainability of the dynamic launched by the project.**

- The mission recommends that AFASDA develop a strategy to ***diversify its sources of financing to ensure the continuity and consolidation*** of the achievements.

II. Résumé exécutif

(i) Le projet

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet « *Education des femmes rurales d'Haïti à la citoyenneté démocratique* » exécuté par l'ONG AFASDA durant la période du 1^{er} janvier 2010 au 31 décembre 2011². Le montant de la subvention accordée par le FNUD s'élève à 350.000.00 \$US.

Dans un contexte national marqué par un accès quasi inexistant à l'information civique et aux réelles opportunités de participation des femmes à la vie politique et aux postes de prise de décisions, surtout en milieu rural, le projet cible le renforcement des capacités citoyennes et démocratiques des femmes. Il vise également la sensibilisation des autorités locales et des organisations stratégiques de la société civile susceptibles de s'engager davantage dans la promotion d'une culture de reconnaissance de la condition de la femme dans la société, en favorisant aussi bien chez les femmes que chez les hommes, un nouveau regard sur leur participation politique. La stratégie du projet se centre sur trois axes prioritaires: (i) la sensibilisation de la population à la participation politique et à l'action citoyenne des femmes ; (ii) l'encadrement des femmes afin de favoriser leur implication dans la gestion des affaires de l'Etat et (iii) la réalisation d'activités visant l'amélioration de la parité hommes-femmes aux niveaux décisionnels.

Le projet intervient dans 20 communes de trois départements ciblés : le Nord, le Nord-Est et le Nord-Ouest, notamment dans les sections communales très éloignées et pratiquement ignorées ; privées des services de base, d'éducation et de santé. Le public-cible est principalement composé de femmes en milieu rural, considérées comme la population la plus marginalisée en Haïti. Les hommes sont également considérés comme un groupe-cible car leur adhésion et collaboration sont vues comme une nécessité pour appuyer et encourager la participation des femmes aux affaires de l'Etat.

(ii) Questions traitées

La stratégie du projet est **pertinente** par rapport aux priorités politiques fixées par le Ministère de la Condition Féminine et qui visent l'exercice des droits civiques et politiques des femmes ainsi que leur participation et ce tout particulièrement dans les zones rurales. La pertinence de l'action proposée par rapport au contexte sociopolitique est clairement confirmée. En effet, le projet tient compte de la nécessité à ce que les femmes participent pleinement au processus électoral ainsi qu'aux affaires politiques et prennent conscience de leurs droits civiques et citoyens.

En outre, il faut noter la cohérence et la pertinence au niveau du choix des groupes-cibles, femmes et hommes, considérant l'harmonisation des approches comme un facteur indispensable pour construire l'équité de genre à tous les niveaux. L'approche méthodologique développe les thématiques abordées lors des formations avec une dynamique participative portant sur des expériences très concrètes et proches de la vie des participants. De la sorte, des changements dans les paradigmes et mentalités des citoyennes et citoyens quant à la participation effective des femmes aux niveaux décisionnels sont promus.

² Document du Projet signé le 4 Décembre 2009

Le projet fait preuve d'une très bonne **efficience** et performance dans l'exécution et le suivi des actions et dans la gestion des ressources matérielles et humaines. On constate une relation coûts/bénéfices très satisfaisante. Le renforcement des capacités des ressources humaines (équipe responsable, animatrices et facilitatrices) est un des domaines spécifiques de l'intervention ; il permet d'optimiser les effets positifs des cercles d'écoute et des ateliers de sensibilisation et de formation organisés. La priorité accordée par l'AFASDA au suivi et aux modalités d'accompagnement des groupes bénéficiaires est très appréciable et contribue clairement à l'efficience des initiatives. De surcroît, le projet fournit à l'organisation bénéficiaire un appui institutionnel et organisationnel non négligeable en lui permettant de renforcer son fonctionnement mais surtout de développer un réseau de collaboration avec les organisations de la société civile à la base ainsi que d'acquérir une plus grande reconnaissance des institutions gouvernementales au niveau local.

Les évaluateurs ont pu apprécier une bonne réalisation des activités, l'atteinte des résultats et objectifs escomptés ; ce qui confirme un très bon degré **d'efficacité** de l'intervention. Le projet a le souci d'engendrer un processus de mobilisation des femmes et des associations de base et vise à offrir des informations sur l'action civique, la pratique électorale, et plus particulièrement sur l'importance de respecter l'équité de genre dans la gestion politique. Les outils élaborés comme supports d'information et de sensibilisation ont clairement contribué à rendre les activités plus efficaces. Plusieurs facteurs d'efficacité peuvent être relevés : (i) une approche méthodologique de proximité, dynamique et très concrète ; (ii) une gestion compétente par l'AFASDA et la priorité accordée à l'accompagnement des bénéficiaires et (iii) la synergie et collaboration stratégiques établies entre l'AFASDA, la GAKODA, la représentation locale du Ministère de la Condition de la Femme et le Délégué de la coalition des femmes. Néanmoins, la question de l'exercice et du respect des droits fondamentaux des femmes restent une bataille à mener au quotidien.

En ce qui concerne **l'impact** du projet, les témoignages recueillis montrent les effets appréciables des cercles d'écoute qui ont permis aux femmes de comprendre l'importance et l'intérêt d'être présentes dans les lieux de participation politique et de prise de décisions. Un des aspects les plus positifs du projet est celui d'être intervenu dans des milieux ruraux marginalisés, éloignés et privés de tout. En outre, ce projet a eu un effet remarquable par la sensibilisation et la motivation des hommes à échanger avec les femmes, à améliorer leur collaboration et à travailler ensemble. De plus, une véritable réussite de ce projet est l'émergence de femmes leaders et de futures candidates provenant des sections communales si dépourvues où, jusqu'à présent, aucun service n'a fonctionné et aucune opportunité de formation sur leur citoyenneté et l'exercice démocratique n'a été proposée. Un nombre considérable des femmes bénéficiaires ont pris conscience de leurs droits citoyens et plusieurs d'entre elles veulent se préparer pour être candidates aux prochaines élections. Si ces femmes accèdent aux affaires politiques, elles pourront mieux que quiconque chercher à défendre les droits et à améliorer les conditions de vie des populations qu'elles connaissent directement.

Parmi les éléments de **durabilité**, on observe l'expertise et la reconnaissance gagnée par l'AFASDA ainsi que son ancrage social influent et respecté par d'autres acteurs intervenant dans les trois départements. La priorité accordée à la formation des cadres (facilitatrices et animatrices) sur les droits et les espaces de participation politique constitue un facteur de durabilité important. En effet, ces femmes ont la responsabilité de devenir des agents multiplicateurs dans leur milieu d'appartenance, elles vont assurer les futures formations et sensibilisations au sein de leurs communautés. Néanmoins, ni l'AFASDA ni la GAKODA ne dispose d'une autonomie qui assure leur durabilité financière. Elles dépendent d'appui externe car le gouvernement n'est pas en mesure de les soutenir.

Quant à la **valeur ajoutée** de ce projet, elle est illustrée par cette expérience de formation à la citoyenneté et à la démocratie des populations vivant en situation de grandes vulnérabilité

et marginalité qui n'aurait pas été possible sans l'appui du FNUD. L'intégration d'une stratégie si bien conçue en matière de parité de genre et l'implication directe des hommes comme acteurs incontournables pour favoriser la participation des femmes aux affaires politiques, le potentiel démultiplicateur, sont aussi une plus value importante.

(iii) Conclusions

- Le projet vise le changement des paradigmes culturels et sociaux par la ***promotion d'une nouvelle perception de la condition de la femme rurale favorisant la reconnaissance de ses droits et sa participation aux affaires publiques***. Cette intervention est conçue dans la durée et prend place dans une société marquée par la violence et une faible valorisation de la femme.
- L'approche méthodologique accorde une priorité spécifique au ***renforcement des capacités des facilitatrices et animatrices issues des communautés concernées*** ainsi qu'au suivi et accompagnement de proximité. Cette démarche a permis de capitaliser les acquis et de constamment adapter l'intervention aux particularités du contexte.
- ***Le projet fait le choix d'intervenir dans des communes où les femmes sont ignorées et leur quota de représentativité politique est très faible voire inexistant***. Il apporte ainsi une contribution significative à leurs opportunités de participation aux affaires politiques. Ces femmes ont la volonté d'assumer leur devoir civique et citoyen et de ***devenir des candidates potentielles*** même si elles sont conscientes des besoins de renforcement de leur éducation et leurs capacités sociales et économiques.
- Le projet contribue fortement au ***changement de la perception des bénéficiaires et des acteurs sociaux, notamment des autorités locales*** et des leaders de la société civile, par rapport à la citoyenneté des femmes et à leur participation politique.
- L'intégration de ***l'approche d'équité de genre repose sur un excellent effet multiplicateur qui consiste à ce que les femmes sensibilisent les hommes*** pour que ceux-ci puissent à leur tour sensibiliser leurs pairs. Il en résulte une forte appropriation chez les populations bénéficiaires.
- La promotion d'une ***synergie pluraliste entre les acteurs de la société civile*** apporte une valeur ajoutée très appréciée par les partenaires et contribue significativement à la réussite du projet.
- ***Les autorités politiques s'engagent*** dans la promotion de la participation politique des femmes et deviennent ainsi des ***partenaires-clés*** dans la continuité des initiatives.

(iv) Recommandations

- Une phase de consolidation des acquis s'impose pour permettre de renforcer et d'élargir les opportunités réelles de la présence des femmes dans les affaires publiques. Il s'agirait de ***continuer à promouvoir cette dynamique de mobilisation sociale, de prise de conscience collective et de construire une culture de respect et de démocratie***.
- ***Pour que les femmes*** qui, conscientes de l'importance de leur rôle politique, ***souhaitent devenir des candidates potentielles***, il serait nécessaire ***d'organiser leur***

formation politique, centrée sur le renforcement des compétences requises pour exercer avec responsabilité une fonction politique.

- Dans la même perspective, il s'avère important de **développer les initiatives de « sensibilisation des hommes par leurs pairs »** en favorisant leur prise de conscience et solidarité vis-à-vis de la participation politique des femmes.

- Dans une approche préventive, **l'AFASDA et la GAKODA devraient envisager un travail éducatif auprès des enfants, adolescents et jeunes** en ce qui concerne les relations de respect et d'équité de genre pour promouvoir des comportements relationnels non violents et constructifs.

- Dans le but de promouvoir l'intégration de l'approche d'équité de genre dans les politiques publiques, et profitant de l'implication des autorités dans la promotion de l'exercice des droits civiques et politiques des femmes, **un partenariat institutionnel avec toutes les instances gouvernementales concernées devrait être construit pour pérenniser la dynamique initiée par le projet.**

- La mission recommande à l'AFASDA de **prévoir une stratégie de diversification des ressources de financement afin d'assurer la continuité et la consolidation des acquis.**

III. Introduction et contexte du projet

(i) Présentation du projet et objectifs de l'évaluation

Ce rapport présente les résultats de l'évaluation du projet « *Education des femmes rurales d'Haïti à la citoyenneté démocratique* » exécuté par l'ONG AFASDA durant la période du 1^{er} janvier 2010 au 31 décembre 2011³. Le montant de la subvention accordée par le FNUD s'élève à 350.000.00 \$US, dont 25.000\$US retenus pour l'évaluation du projet. L'objectif du projet est de « *promouvoir l'éducation des femmes rurales dans le Nord d'Haïti, afin qu'elles puissent s'impliquer dans les différents niveaux de gestion des affaires de l'Etat, et ce, en favorisant leur présence et leur participation dans les affaires publiques et politiques* ». Cet objectif se décline en trois axes prioritaires: (i) la sensibilisation de la population à la participation politique et à l'action citoyenne des femmes ; (ii) l'encadrement des femmes afin de favoriser leur processus d'implication dans la gestion des affaires de l'Etat et (iii) la réalisation d'activités en vue de contribuer à l'amélioration de la parité des femmes dans les niveaux décisionnels.

La mission d'évaluation s'inscrit dans le cadre des évaluations a posteriori des projets financés par le Fonds des Nations Unies pour la Démocratie (FNUD) et a pour objectif « *d'entreprendre en profondeur l'analyse des projets financés par le FNUD en vue d'acquérir une meilleure connaissance des éléments constituant un projet réussi. En contrepartie, cela aidera le FNUD à élaborer ses stratégies futures. Les évaluations permettent également d'aider les parties prenantes à déterminer si leurs projets ont été mis en œuvre en accord avec le document du projet et si les résultats attendus ont été atteints* ».

(ii) Méthodologie de l'évaluation

L'évaluation a été réalisée par une experte internationale et un expert national, engagés selon le contrat cadre signé entre le FNUD et Transtec. La méthodologie d'évaluation est présentée dans le Manuel Opérationnel régissant ce contrat et est accompagnée des précisions spécifiques de la Note de Démarrage. Selon les dispositions établies, les documents relatifs au projet ont été transmis aux évaluateurs en février 2012 (voir l'annexe 2). Sur base d'une première analyse documentaire, l'équipe d'évaluateurs a préparé la Note de Démarrage (UDF-HAI-08-277) précisant les méthodes, techniques et instruments d'analyse utilisés durant la mission d'évaluation. Celle-ci s'est déroulée en Haïti (Cap Haïtien) du 26 au 2 mars 2012. Les évaluateurs ont réalisé des entretiens et focus groupes avec des bénéficiaires (femmes et hommes) appartenant à 13 des 20 communes d'intervention ainsi qu'avec l'équipe responsable de l'exécution et du suivi du projet. Ainsi, l'équipe d'évaluateurs a rencontré :

- L'équipe responsable de la gestion du projet;
- Les ressources humaines engagées dans le cadre du projet (facilitatrices, animatrices, responsables du suivi, etc.);
- Des femmes et hommes bénéficiaires des actions de sensibilisation et de formation;
- Des représentantes de femmes élues ayant participé aux ateliers de sensibilisation organisés durant le projet;
- Des représentantes de femmes leaders qui ont assumé des responsabilités politiques au sein des instances locales;

³ Document du Projet signé le 4 Décembre 2009

- Des membres d'organisations de la société civile, des représentants des médias et des autorités locales bénéficiaires des activités de sensibilisation et de formation.

La liste complète des personnes rencontrées est présentée dans l'annexe 3.

(iii) Contexte du projet

La République d'Haïti s'étend sur une superficie de 27500 km² et compte une population totale de 10 millions d'habitants. En 2007⁴, selon le rapport mondial sur l'Indice de Développement Humain, Haïti se classait en 74^{ème} position sur 108 pays en voie de développement. En 2011, nonobstant les timides progrès réalisés dans certains domaines au cours de l'année 2010, elle occupait la 158^{ème} place sur un total de 187 pays. Haïti fait donc partie des pays présentant les indices de développement humain les plus faibles du monde. Cette situation est la résultante des nombreuses crises structurelles et générales connues durant ces 25 dernières années mais des catastrophes naturelles ; des cyclones de 2004 et 2008 et du tremblement de terre de 2010 ayant causé des pertes matérielles et humaines considérables. Le séisme du 12 janvier 2011 et ses innombrables conséquences ont sérieusement aggravé la situation humanitaire du pays déjà soumis à une pauvreté profonde, une instabilité politique chronique et diverses formes de violence. L'impact a été dévastateur sur le développement social, politique et économique d'Haïti et, par ricochet, a affecté de manière criante la victimisation potentielle des filles et des femmes haïtiennes qui ont toujours été confrontées à des barrières structurelles limitant la pleine jouissance de leurs droits fondamentaux. En effet, selon plusieurs auteurs féministes, les femmes haïtiennes ont toujours occupé une position seconde par rapport aux hommes dans tous les secteurs-clés de la vie nationale dont l'économie, la santé, le travail, la justice et l'éducation⁵. Bien qu'elles soient majoritaires dans les processus décisionnels au sein des foyers et unités domestiques, elles sont faiblement représentées dans les affaires publiques et dans les centres de décision. Cet aspect paradoxal nous force à comprendre comment les rôles traditionnels et sexistes joués par les femmes dans les foyers contribuent largement à exclure et à marginaliser leur participation effective et réelle aux instances politiques, et ce malgré leur représentativité numérique au niveau de la population nationale (52% de la population totale). Cette stigmatisation est encore plus alarmante pour les femmes vivant en milieu rural. Leur chance de pouvoir s'impliquer dans les postes décisionnels en tant que citoyenne à part entière est encore plus faible.

En dépit des traités et conventions internationaux ratifiés par l'Etat Haïtien pour le plein respect et l'exercice des droits des femmes (Belem Do Para) ainsi que des nombreux engagements pris en ce sens pour appliquer des mesures juridico-légales, politiques et administratives devant favoriser la représentativité des femmes à tous les niveaux et dans tous les domaines, force est de constater qu'un ensemble de blocages persistent encore à l'encontre du plein exercice des droits civiques et politiques des femmes.

C'est dans cette perspective que l'AFASDA, à travers le projet « Education des femmes rurales d'Haïti à la citoyenneté démocratique », a manifesté son intérêt pour renforcer les capacités citoyennes et démocratiques des femmes. De la sorte, l'AFSDA a également contribué à sensibiliser et impliquer une large représentation des secteurs stratégiques de la société civile dans la promotion d'une culture de reconnaissance de la condition féminine. Cette stratégie de mobilisation qui a été effectuée aussi bien chez les femmes que chez les hommes sur les réelles opportunités de participation à la vie politique des femmes a permis de constater des avancées très significatives sur ces points.

⁴ Données présentées par le rapport mondial du PNUD sur l'Indice de Développement Humain qui fut présenté le 17 novembre 2011 à l'est de la capitale haïtienne. (voir <http://www.alterpresse.org/spip.php?article11909>)

⁵ Myriam MERLET, 2002, *La participation politique des femmes. Quelques éléments d'analyse*. Port-au-Prince, Editions Fanm Yo La.

IV. Stratégie du projet

(i) Approche et stratégie du projet

La stratégie retenue par le projet concerne essentiellement la sensibilisation et le renforcement des capacités citoyennes et démocratiques des femmes ainsi que la sensibilisation des institutions et des organisations stratégiques de la société civile pour un meilleur engagement dans la promotion d'une culture de reconnaissance de la condition de la femme. Le but est de développer chez les femmes comme chez les hommes un nouveau regard sur leur participation politique. Le projet vise ainsi le respect et l'augmentation réelle du quota de représentation des femmes dans les affaires publiques. Bien que dans la législation en vigueur, le quota de représentativité féminine fût stipulé à 30%, il n'atteignait même pas les 10% en réalité durant la période du projet.

Le public-cible se compose de personnes vivant en situation de grande vulnérabilité, particulièrement des femmes en milieu rural qui représentent la population la plus marginalisée en Haïti. Les hommes sont également considérés comme un groupe-cible par le projet car leur adhésion et collaboration sont vues comme une nécessité pour appuyer et encourager la participation des femmes à la vie politique. Le projet intervient dans 20 communes des trois départements ciblés : le Nord, le Nord-Est et le Nord-Ouest. Ce choix géographique est clairement justifié par le fait que les sections communales sont des zones très éloignées et pratiquement ignorées, privées des services de base, d'éducation, de santé.

« Pour nous, il est incontournable de sensibiliser et d'impliquer les hommes car les agresseurs des droits des femmes sont nos maris, nos amis, nos enfants, nos voisins, etc. Donc, si on ne les implique pas, il n'y aura jamais de résultats conséquents et durables ».

Secrétaire Générale de l'AFASDA

La logique d'intervention du projet se structure en deux phases cohérentes et bien articulées : (i) des activités préliminaires d'information et de planification et (ii) la mise en œuvre du programme de sensibilisation et de formation.

La première phase est centrée sur la réalisation d'un état des lieux, d'une ligne de base, par des études et des collectes d'informations auprès d'organisations de femmes, de représentants d'OSC, de cadres, d'associations professionnelles, de



Cercle d'écoute avec des hommes et des femmes, des acteurs locaux et des représentants des autorités dans la commune de la Grande Rivière du Nord

pasteurs et prêtres, d'anciens candidats et des instances de l'administration publique. Sur base des résultats de ces études, un plan d'action a été défini et la formation des gestionnaires du projet réalisée. Simultanément, des séances d'information ont été organisées dans les zones d'intervention du projet afin de motiver les bénéficiaires à participer. Du matériel de sensibilisation (brochures, posters, spots radio et spots TV) avait été élaboré à cette fin précise.

La deuxième phase consacrée aux programmes de sensibilisation et de formation s'est fondamentalement organisée autour des « cercles d'écoute » et de rencontres d'information avec les autorités. Grace à l'organisation de 20 cercles d'écoute dans chacune des 20

communes des trois départements impliqués, le projet a pu sensibiliser plus de 20.000 personnes.

Une composante transversale et capitale de la stratégie du projet est la prise en compte de l'approche genre. Afin de contribuer à la diminution des écarts entre les hommes et les femmes dans la société et notamment au niveau de la participation politique, le projet opte pour un travail concomitant sur la formation politique des femmes et sur l'implication des hommes à respecter et encourager la représentativité des femmes dans les postes décisionnels.

Dans une perspective genre, l'AFASDA a établi une convention de partenariat avec GAKODA qui est une organisation s'attelant à promouvoir le respect des droits et des opinions des femmes en intervenant auprès de dissidents ou agresseurs.

Pour assurer l'accompagnement et le suivi des activités, un comité de suivi et d'évaluation, intégré par des représentants des différents partenaires impliqués dans le projet, a été mis en place dès le lancement du projet.

Pour ces deux phases, un niveau de réalisation très satisfaisant est observé. Les bénéficiaires rencontrés dans le cadre de cette évaluation, ainsi que les 100 hommes et 110 femmes questionnés lors de l'évaluation organisée par l'AFASDA⁶ en janvier 2012, confirment largement cette appréciation.

« A la fin du projet, les hommes nous ont dit qu'ils avaient découvert et compris « notre secret » : notre but n'est pas de nous battre contre les hommes mais de travailler et collaborer avec eux de manière constructive et respectueuse ».

Animatrice

⁶ Cette évaluation a été conduite par Mme Marie G. Mompremier, experte en coaching politique, ex-candidate sénatrice, avocate, consultante au Ministère Droits et Condition Féminine.

(ii) Cadre logique

La logique de l'intervention du projet est présentée dans le tableau ci-dessous. Elle est déclinée en quatre résultats. Les activités réalisées ont contribué à réaliser les objectifs et résultats identifiés initialement.

Activités	Résultats escomptés	Impacts à moyen-terme	Objectifs de développement à long-terme
<ul style="list-style-type: none"> Enquêtes auprès de femmes et d'organisations de femmes ; Organisation des cercles d'écoute dans chaque commune ; Formation des animatrices et des facilitatrices ; 10 séances de formation civique ; 24 ateliers d'échange et de sensibilisation. 	<p>R 1 - Des espaces d'échanges sur la pratique électorale des femmes sont créés.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Environ 20000 femmes informées et sensibilisées ; 20 cercles d'écoute réalisés dans chacune des 20 communes ; 4 séances de formation pour 20 animatrices et 6 séances pour 20 facilitatrices ; 24 ateliers d'échange et de sensibilisation. 	<ul style="list-style-type: none"> Evaluation des pratiques électorales des femmes ; Renforcement de la prise de conscience des femmes quant à l'importance de l'exercice de leur droit à la participation dans la gestion des politiques publiques ;
<ul style="list-style-type: none"> Organisation de rencontres avec des autorités ; Production d'outils et de matériaux de sensibilisation ; Débats et échanges médiatiques. 	<p>R 2 – Les femmes réalisent l'importance de leur contribution dans la gestion des affaires publiques.</p>	<ul style="list-style-type: none"> 10 rencontres mobilisant 2000 autorités ; 20 spots radio et 10 Spots TV édités et diffusés ; 100 exemplaires du livre 'Fofanm M PATISIPE' édités. 	<ul style="list-style-type: none"> Amélioration de la confiance des femmes à participer dans les affaires de l'Etat et à partager leurs expériences et pratiques ;
<ul style="list-style-type: none"> Ateliers de travail avec les femmes élues et les femmes leaders ; Rencontres avec des femmes parlementaires ; Mise en place de pratiques d'accompagnement des femmes élues durant leur mandat. 	<p>R 3 – Les femmes élues agissent en femmes d'Etat démocrates responsables.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Des ateliers d'information avec les femmes élues et les femmes leaders avec les populations rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> Etablissement de bases de proximité et de dialogue entre les femmes élues et leurs électeurs ;
<ul style="list-style-type: none"> Réunions de sensibilisation avec les autorités locales ; Rencontres de sensibilisation avec des hommes 	<p>R 4 – La participation des femmes augmente de façon considérable aux élections de novembre 2010.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Augmentation de la participation des femmes aux élections de novembre 2010 (29,5 % contre 18 % en 2006) ; 26 hommes de GAKODA sensibilisés (deux ateliers) ; Environ 2000 autorités dans les 20 communes sont sensibilisées. 	<ul style="list-style-type: none"> Contribution à la prise de conscience et à l'amélioration de la participation des femmes aux processus électoraux dans la région du Nord.

V. Questions d'évaluation et réponses trouvées

(i) *Pertinence*

La stratégie du projet concorde avec la priorité accordée par le Ministère de la condition féminine à l'amélioration des conditions de vie et de l'exercice des droits civiques et politiques des femmes et, tout particulièrement, celles vivant dans les zones rurales exposées à l'extrême pauvreté et à la discrimination. Elle reprend et renforce également de manière explicite les thèmes prioritaires de l'AFASDA à savoir la participation démocratique et citoyenne des femmes à la source.

Le projet est tout à fait pertinent par rapport au contexte électoral. En effet, il tient compte de la nécessité à ce que les femmes participent pleinement aux affaires politiques et prennent conscience de leurs droits civiques et citoyens.

Malgré les avancées et le cadre légal et institutionnel existant, la participation politique des femmes restait vue comme une sorte de tabou, notamment dans les milieux ruraux où les responsabilités des femmes étaient limitées à l'exécution des tâches domestiques. En ce sens, le projet apporte une vision plus éclairée sur le rôle de la femme comme citoyenne à part entière et sur la reconnaissance de l'exercice de leurs droits civiques et politiques. La pertinence de l'action proposée par rapport au contexte sociopolitique est clairement confirmée.

« Lors d'une formation, une députée a livré un témoignage sur son parcours aux participants. Elle a expliqué qu'au début, personne ne comprenait comment elle avait pu arriver dans les instances de décision parce qu'elle est une femme de petite taille. Ensuite, elle a réussi de montrer de quoi elle est capable et maintenant, elle a beaucoup d'amies et amis dans le milieu ». **Formatrice**

En ce qui concerne la pertinence par rapport à la réalité et aux besoins des groupes bénéficiaires, le projet offre aux femmes l'opportunité de se former et de prendre conscience du rôle qu'elles ont à jouer en tant que sujet de droits. Les femmes interviewées valorisent fortement la contribution du projet car il leur a permis de connaître leurs droits, d'apprendre à se valoriser en tant que personnes et de renforcer leurs capacités à communiquer avec les autorités locales en vue

de gagner progressivement des espaces de participation politique au niveau local. Elles ont exprimé que « le projet était là pour les sortir de leur coquille ». L'inclusion des hommes en tant que bénéficiaires accentue la pertinence du choix des groupes-cibles.

Quant à l'approche méthodologique adoptée, les quatre composantes de la stratégie poursuivie par le projet sont bien articulées et complémentaires.

Le choix de l'AFASDA d'exécuter le projet en partenariat avec la GODAKA et en synergie avec les instances gouvernementales et un nombre important d'associations au niveau de chaque commune d'intervention, est pertinent par rapport au besoin de mobiliser davantage les acteurs. De la sorte, les effets des actions entreprises peuvent être optimisés en engendrant la prise de conscience collective du respect des droits et de la participation politique des femmes.

Les messages qui sont véhiculés par les supports produisent la particularité de montrer les paradigmes culturels et d'illustrer clairement leurs impacts négatifs sur les femmes (limitant leur participation) ainsi que les avantages et le besoin de corriger ces effets.

(ii) Efficience

En ce qui concerne la gestion du projet dans son ensemble, les évaluateurs tiennent à souligner que l'AFASDA a fait preuve d'une très bonne performance dans l'exécution et le suivi des actions et dans la gestion des ressources matérielles et humaines. Il faut souligner la compétence et l'expertise des cadres ainsi que des ressources humaines engagées. L'équipe des facilitatrices et animatrices, dont plusieurs étaient déjà bénévoles de l'AFASDA, a bénéficié de formations spécifiques ; ce qui a contribué à l'amélioration de la qualité des actions de formation mais également de suivi. On constate une très bonne utilisation des ressources financières. Les visites de suivi et d'encadrement sur le terrain ont permis de renforcer l'ancrage social et la reconnaissance de l'AFASDA dans les communes. L'acquisition d'un véhicule a facilité la mobilisation des équipes et les visites de terrain. Le budget prévu est en cohérence avec la priorité accordée au renforcement des capacités et à la mobilisation des femmes.

Ainsi, on observe que le montant le plus élevé (95.135 US\$) est consacré aux cercles d'écoute, aux rencontres avec les autorités et aux ateliers de sensibilisation des femmes élues et candidates, suivi par celui accordé à l'engagement des experts et des formateurs. Un autre facteur à observer est l'appui logistique apporté à l'AFASDA via l'équipement bureautique et la location des bureaux qui sont maintenant un point de référence pour les femmes. Elles y organisent leurs rencontres et les femmes victimes de violence viennent y solliciter un appui et une orientation juridique adaptés.

L'AFASDA cherche à prévoir des ressources pour pouvoir assurer la location des bureaux lors de l'après-projet. Pour ce faire, chaque membre épargne une partie de son salaire pour contribuer à un fond commun. Par ailleurs, le projet avait été approuvé par le FNUD avant le séisme, il a donc permis d'offrir une opportunité d'emploi à beaucoup de personnes ; ce qui a aidé indirectement la situation des familles dans une période de grande nécessité.

Tous ces aspects permettent aux évaluateurs d'apprécier une très bonne relation coûts/bénéfices. Selon la Secrétaire Générale, c'est la première fois qu'un projet mené fut aussi important notamment parce qu'il leur a permis de se renforcer au niveau institutionnel.

(iii) Efficacité

Malgré la situation de sérieuse instabilité qui caractérise le pays, de par les conséquences du séisme de 2011, la mission a pu apprécier la réalisation des activités prévues et l'atteinte globale des objectifs et des résultats initialement définis par le projet.

En ce qui concerne R1, l'attention accordée par l'AFASDA à la phase de préparation de l'intervention est un facteur d'efficacité non négligeable. L'ONG a eu le souci de prioriser d'abord le renforcement des capacités des ressources humaines qui avaient la responsabilité de mener les sensibilisations et formations sur le terrain. Au total, environ 50 personnes ont été formées. 4 séances de formation ont été organisées pour les animatrices et 6 pour les formatrices et dispensées par la consultante en éducation civique et par le consultant en focus groupe. Des séances de sensibilisation et d'exercices de simulation ont été également animées par la consultante en communication.

Il faut noter également que, tenant compte de l'insuffisance d'informations disponibles sur la situation des femmes en Haïti, le projet a accordé une priorité à la collecte d'informations aussi bien auprès des organisations de femmes que de l'administration publique. Cet effort a permis, d'une part, de systématiser les données décrivant plus précisément les besoins des femmes et la réalité du contexte et, d'autre part, d'établir une ligne de base pertinente pour mieux planifier les actions et répondre aux besoins et au profil concret des groupes bénéficiaires. Ces facteurs ont certainement contribué à l'efficacité de l'action menée.

L'organisation des « cercles d'écoute » sur la participation politique des femmes a été sans doute le point fort du projet. Chaque cercle a été conduit par une facilitatrice qui était responsable de la formation thématique et par une animatrice qui assurait la dynamique participative pour organiser un cadre d'apprentissage très pratique. Les contenus thématiques et la méthodologie ont été bien définis ; une démarche participative a été priorisée et construite à partir de situations et d'exemples de la vie quotidienne des participants. Les animatrices et facilitatrices ont été recrutées parmi des bénévoles qui collaborent régulièrement avec l'AFASDA dans les zones d'intervention mais aussi des femmes membres d'associations de base. En outre, ces cercles ont permis d'inviter et de toucher un large public allant des autorités responsables des affaires sociales, des Maires, de la Délégation du Nord, à la société civile, aux associations, aux prêtres, aux pasteurs, etc.



Cercle d'écoute réalisé au Cap Haïtien en présence de quelques représentants de la Société Civile locale

Les acquis du projet dans le R1 ont donc certainement contribué à améliorer les connaissances et informations sur l'action civique, la pratique électorale et plus particulièrement sur l'importance de respecter l'équité de genre dans la gestion politique. Les personnes interviewées ont rapporté qu'une thématique récurrente et importante des cercles d'écoute et des ateliers était la violence faite aux femmes même si ce thème n'avait pas été explicitement prévu dans la programmation. Les situations de violence envers les femmes, considérées comme tout à fait courantes dans le quotidien des Haïtiens et Haïtiennes, ont fait l'objet de nombreuses discussions. D'une part, ces échanges ont permis d'informer les participants sur les situations de vulnérabilité des droits et sur les droits des femmes à être respectées et à vivre autrement. D'autre part, à travers ces discussions, une sensibilisation importante a été réalisée à l'égard des participants, y compris les hommes, par rapport à la nécessité de construire un environnement et une culture de droits et de respect de la femme.

De manière complémentaire, le R2 s'est centré sur la production d'un nombre important d'outils d'information très diversifiés sur la situation des femmes haïtiennes et sur la reconnaissance de leurs droits. La production de spots radio et TV de sensibilisation a été très efficace car les messages véhiculés présentaient des situations très concrètes de vulnérabilité des femmes, de l'indifférence de leurs proches mais aussi du monde politique ainsi que de leur impuissance à faire entendre leur voix, notamment par leur participation dans la vie publique.

Quant au R3, il visait principalement le renforcement des capacités des femmes à légitimer les lieux de participation politique, à travers des formations de femmes candidates et de femmes élues. Deux ateliers ont été réalisés en vue de constituer des lieux de discussions des élus avec les femmes leaders et les populations rurales et, ainsi, de rapprocher le monde politique des intérêts et soucis du grand public.

La synergie et la collaboration stratégiques établies entre l'AFASDA, la GAKODA, la représentation locale du Ministère de la Condition Féminine et le Délégué de la coalition des

femmes ainsi que les Maires des communes impliquées dans le projet, ont contribué à construire un climat de bonne gouvernance locale et à renforcer la citoyenneté des femmes. Des leaders émergents d'organisations de femmes en zone rurale ont bénéficié de formations sur le leadership et l'analyse des politiques publiques à partir de l'approche genre afin de favoriser leur participation à la prise de décisions politique.

Ces consolidations au niveau des organisations et des acteurs et actrices politiques ont eu un impact direct et significatif dans l'amélioration de la mobilisation de la communauté pour soutenir le respect des droits civiques et politiques des femmes. Le projet a ainsi contribué à créer un cadre de sensibilisation sur la condition de la femme dans un contexte sociopolitique peu favorable à l'équité de genre et à l'exercice des droits des femmes. Bien qu'il reste beaucoup à faire, un processus de conscientisation et de mobilisation est enclenché. L'augmentation de la participation des femmes aux élections de 2010, dans le département du Nord, l'a confirmé.

Enfin, on peut signaler l'efficacité et les effets du projet qui a entre autres permis de : (i) fournir une meilleure connaissance des droits civiques et politiques des femmes ; (ii) disposer d'informations précises concernant les opportunités réelles de participation des femmes à la vie publique et politique afin d'améliorer le quota de représentation des femmes ; (iii) sensibiliser et impliquer les autorités locales et les hommes. Lors des entretiens et focus groupes, leur volonté et engagement très concret envers la participation politique des femmes ont été constatés. L'approche très pragmatique du projet a clairement contribué à son efficacité dans les faits. Les personnes interviewées des différentes catégories concernées par le projet (formatrices, bénéficiaires, autorités, femmes candidates) ont donné plein d'exemples et de témoignages allant dans ce sens et témoignant du très bon niveau d'appropriation chez les acteurs et actrices mobilisées par le projet.



Cercle d'écoute dans la Commune de Limbé en compagnie des hommes et des autorités locales.

Toutefois, en termes d'efficacité, la mission d'évaluation désire attirer l'attention sur un aspect important. Bien qu'une bonne compréhension de la nécessité de la participation politique des femmes ait été observée chez les bénéficiaires, il faut tout de même rappeler que l'exercice effectif et le respect des droits fondamentaux, civiques et citoyens des femmes en Haïti demeure un combat de tous les jours. En effet, même si les hommes sont devenus, de manière générale, plus souples dans leurs considérations, certains d'entre eux continuent néanmoins à mal interpréter les messages des campagnes de sensibilisation et l'incitation à la participation politique femmes. Par ailleurs, certains hommes ne saisissent pas l'intérêt de défendre la cause des femmes. Les défis en la matière sont encore nombreux et les acquis obtenus dans le cadre de ce projet doivent être consolidés.

(iv) Impact

Les informations et appréciations recueillies dans le cadre de l'évaluation permettent de déceler différents facteurs d'impact. Au niveau des bénéficiaires, le projet est très apprécié par son approche de proximité. Selon les témoignages recueillis, les femmes sont très favorables à ce projet qu'elles considèrent comme une opportunité pour connaître leurs droits civiques et politiques et pour renforcer leurs capacités de communication, de leadership et de participation à la vie politique. C'est avec conviction qu'elles affirment vouloir voter. Elles ont également insisté sur le fait qu'il n'y a pas d'autres initiatives similaires organisées dans les zones communales si éloignées. De manière générale, ce

type d'interventions se déroule dans les villes. Au niveau du foyer familial, des changements ont été constatés en faveur de relations de collaboration et de complémentarité entre hommes et femmes ainsi que dans l'éducation des enfants. Ces aspects sont évoqués très positivement par les femmes.

En outre, les autorités qui au départ avaient une attitude un peu méfiante vis-à-vis du projet, sont très satisfaits et réclament même à l'AFASDA l'organisation d'une nouvelle phase de sensibilisation et formation. Lors des entretiens, le Maire du Cap Haïtien a qualifié le projet comme un « *Louvri Je Medam yo* » (ouvrir les yeux des femmes sur leurs droits et leurs devoirs civiques). Quant au maire de la commune de Borgne, il a avancé qu'avant le projet, il n'y avait pas de collaboration entre la mairie et les groupements de femmes. Il passait des heures à son bureau et personne ne le questionnait et remettait en cause la pertinence de son travail. Depuis l'arrivée du projet, il reçoit quotidiennement les femmes à son bureau et c'est une parfaite collaboration qui s'est installée avec les femmes. La participation des femmes au sein des groupements a largement augmenté et d'autres organisations de femmes très dynamiques se sont créées. Aussi il a souligné que les discussions entamées suite à un drame survenu dans la commune ont poussé la mairie à chercher des fonds pour la construction d'une grande école.



Session de sensibilisation des femmes réalisée par l'AFASDA

Par rapport à l'impact dans les zones géographiques d'intervention, on s'aperçoit que la sensibilisation des populations locales a permis de rendre visibles les questions de droits civiques et politiques des femmes. Certains bénéficiaires avouent n'avoir jamais entendu parler de la question d'équité ni de l'égalité des droits.

« Lorsque nous avons commencé à faire l'état des lieux préalable au projet, la première réaction de certaines personnes était de se demander d'où on venait et ce qu'on voulait faire en tant que femmes. Les députés, par exemple, pensaient que les femmes allaient venir perturber le parlement. Par contre, à la fin du projet, leur attitude avait changé. Ils s'intéressaient à ce que nous faisons, proposaient de nous soutenir et de collaborer avec des organisations de femmes ».

Membre du staff de l'AFASDA

Le projet a eu également un effet considérable sur la perception des actions menées par l'AFASDA. Si les gens se montraient un peu sceptiques avant l'intervention du projet, leur perception a changé avec la réalisation de ce dernier. Ils se montrent très motivés et disposés à travailler en coopération avec l'AFASDA.

Finalement, il est à noter que le projet a eu un impact considérable au sein des ressources humaines de l'AFASDA. Par le renforcement des capacités de 20 animatrices et de 20 facilitatrices. Le projet a pu constituer une équipe de travail engagée et qui ne cesse de se questionner sur les défis à relever et les initiatives à poursuivre afin de ne pas laisser tomber la dynamique engendrée auprès des populations bénéficiaires.

(v) Durabilité

Tout d'abord, sur le plan organisationnel, il importe de souligner et de constater un fort ancrage institutionnel et social de l'AFASDA au niveau de la région et même du pays. La stratégie de mobilisation et de sensibilisation du projet a été effectuée sur la base d'une large inclusion des secteurs-clés et stratégiques de la société civile dans les trois départements ciblés par le projet. L'AFASDA a une antenne dans chaque commune où le projet est intervenu. Cette implantation décentralisée permettra le suivi des animations même si celles-ci seront moins fréquentes. Une personne bénévole gère le fonctionnement de cette antenne qui est un point de référence au niveau local aussi bien pour les femmes que pour les organisations de base et de la société civile qui peuvent ainsi fonctionner en réseau. Cette plateforme informelle assure aussi le maintien du dialogue et des échanges avec les autorités locales. Cette stratégie de mobilisation mise en place par l'équipe exécutive du projet a été possible grâce à l'implication des organisations de base qui servent de pied-à-terre et des personnes ressources déjà identifiées au sein des communautés concernées. Cette démarche a contribué de manière très significative à la réussite des activités, notamment dans les cercles d'écoutes. Elle a également permis d'assurer la durée du processus initié et la mise en œuvre continue d'actions de renforcement auprès des groupes-cibles. En outre, les nombreuses relations de collaboration qui ont été établies avec des partenaires diversifiés représentent un autre facteur de durabilité.

De plus, du fait que le choix des thématiques lors des débats tient compte des réalités que vivent les femmes quotidiennement, les discussions entamées ont permis aux participant(e)s de creuser des zones d'ombre mais aussi de prendre des engagements plus concrets. L'implication effective des autorités locales représente un composant d'autant plus significatif de pérennisation.

En outre, la priorité accordée par l'AFASDA au renforcement des capacités des facilitatrices et des animatrices constitue un capital humain non négligeable. L'AFASDA continuera à travailler dans les communes et extensions communales d'intervention, assurant ainsi une composante multiplicatrice durable.

Si au niveau organisationnel, il y a lieu d'être optimiste sur la durabilité du processus enclenché, sur le plan financier, c'est plutôt l'inquiétude qui est de mise. Sans une ouverture vers d'autres horizons de financement, l'AFASDA, dotée de ses maigres ressources⁷, ne pourra pas continuer à maintenir cette dynamique. Par conséquent, il s'avère crucial que les responsables de cette structure s'engagent à la recherche d'autres bailleurs de fonds qui soient susceptibles de financer des projets similaires sur une durée beaucoup plus longue.

(vi) Valeur ajoutée

L'AFASDA apprécie la flexibilité et l'ouverture du FNUD à appuyer l'entière responsabilité de leur projet. L'ONG avait déjà revendiqué un tel appui auprès de plusieurs bailleurs mais déplorait qu'il y ait toujours la contrainte de s'adapter aux lignes directrices propres des bailleurs. L'AFASDA fut agréablement surprise par l'attitude du FNUD à les encourager à mettre en œuvre leurs actions telles que l'ONG les avait définies. Sans ce soutien, il aurait été absolument impossible de toucher un nombre aussi important de bénéficiaires dans des zones si éloignées et vulnérables. Par ailleurs, le projet apporte une valeur ajoutée très appréciable en termes de collaboration institutionnelle entre l'AFASDA, la GAKODA et les autorités locales.

« L'approche et la méthode du FNUD nous a convaincus, par le respect de notre vision institutionnelle. On n'a pas été obligés de nous adapter aux exigences du bailleur ».
Membre de l'AFASDA

⁷ Pour pouvoir fonctionner, les responsables de l'AFASDA ont mobilisé les membres de l'équipe sur la nécessité de contribuer à la survie financière de l'institution. Cette contribution se fait sur une base volontaire.

De surcroît, les évaluateurs considèrent que cette expérience peut apporter une valeur ajoutée pour le FNUD. En effet, il n'est pas fréquent de rencontrer un projet qui intègre une approche stratégique aussi bien conçue dans le domaine de la parité de genre et implique directement la sensibilisation et la formation des hommes comme des acteurs incontournables pour favoriser la participation des femmes aux affaires politiques.

VI. Conclusions

(i) Des processus à long terme. Le domaine d'intervention du projet porte sur le changement des comportements et des mentalités. Le but est de développer une nouvelle perception de la condition de la femme rurale en tant que sujet de droit et d'engendrer la reconnaissance de ses droits à la participation aux affaires publiques. Il s'agit donc d'une intervention conçue dans la durée car elle vise le changement des paradigmes culturels et sociaux dans une société où la violence envers les femmes est perçue comme un comportement courant de la vie quotidienne.

(ii) Une approche méthodologique cohérente. L'AFASDA accorde une priorité spécifique à une approche de proximité par le renforcement des capacités des facilitatrices et animatrices issues des communautés concernées. De plus, durant toute l'exécution du projet, des actions de suivi et d'accompagnement ont permis de capitaliser les acquis, de corriger les écarts et s'adapter aux contraintes.

(iii) Une contribution très significative en termes de participation des femmes aux affaires politiques. Dans un contexte où la majorité des interventions se déroulent en milieu urbain, le projet fait le choix judicieux de prioriser les actions auprès des femmes vivant en milieu rural (régions du Nord, Nord-Est et Nord-Ouest du pays). Dans ces zones, les femmes sont totalement ignorées et leur quota de représentativité politique est très faible voire inexistant. De nombreuses femmes sensibilisées se rendent compte de la nécessité de remplir leur devoir civique et citoyen mais aussi de devenir des candidates potentielles. Néanmoins, elles sont conscientes qu'elles ont besoin d'un appui pour renforcer leur niveau d'éducation et leurs capacités sociales et économiques.

(iv) Une meilleure appréhension de la citoyenneté des femmes par les acteurs sociaux. Tout au long de son exécution, ce projet a fortement contribué au changement de la perception des bénéficiaires pour ce qui a trait à la participation politique des femmes. Cette prise de conscience s'est faite aussi bien au niveau des simples citoyens que des autorités locales ou des leaders de la société civile.

(v) Une approche intégrale et très pragmatique de l'équité de genre. En visant les femmes et les hommes comme public-cible des actions de sensibilisation et de formation, l'AFASDA a mis en place une démarche très pertinente. Cette stratégie choisie par l'AFASDA, en partenariat avec la GAKODA, repose sur la conviction que les femmes sensibilisent les hommes pour que les hommes puissent à leur tour sensibiliser d'autres hommes, provoquant ainsi un excellent effet multiplicateur et d'appropriation chez les populations bénéficiaires.

(vi) La promotion d'une synergie pluraliste entre les acteurs de la société civile. L'AFASDA a fait le choix d'axer son approche stratégique sur des synergies interinstitutionnelles visant à motiver les organisations à dépasser leur propre vision pour s'intégrer dans une dynamique horizontale de collaboration. Cette démarche apporte une

valeur ajoutée très appréciée par les partenaires qui soulignent l'effet positif de « création de réseaux qui permettent de faire émerger de nouveaux réseaux et de nouvelles coalitions locales ». Cette dynamique peut être identifiée comme un des facteurs essentiels de la réussite du projet. L'ONG s'intéresse à toutes les organisations sans discrimination, libres de choix, neutres, non partisans et respectueuses de l'identité de chacun et chacune.

(vii) L'engagement des autorités à soutenir la participation politique des femmes. Avant le projet, les autorités étatiques faisaient preuve d'une certaine indifférence vis-à-vis de toutes les actions menées au bénéfice des femmes alors que, maintenant, elles deviennent des partenaires-clés et sont demandeuses de la continuité de ces initiatives.

VII. Recommandations

Etant donné les bons résultats atteints par le projet, les recommandations proposées par la mission d'évaluation visent davantage le renforcement de certains aspects qui peuvent contribuer à la consolidation durable des acquis obtenus.

(i) Consolidation des acquis et du processus enclenché. Bien que le projet ait atteint des résultats très satisfaisants, le changement des comportements et des mentalités est loin d'être acquis. La mission recommande aux acteurs et actrices impliqués de continuer à développer cette dynamique de mobilisation sociale et de prise de conscience. Ainsi pourraient se créer des opportunités réelles plus nombreuses et favorables à une participation plus effective des femmes aux affaires publiques. (Voir Conclusion I)

(ii) Renforcement de la formation politique des femmes. La mission a constaté le besoin d'intégrer un volet de formation politique pour les femmes qui sont de potentielles candidates. Elles ont besoin d'être encadrées, formées et éduquées de manière à acquérir les compétences requises pour assurer des responsabilités et fonctions politiques. Cette démarche devrait être envisagée dans le court-terme afin d'éviter leur démotivation et découragement. La définition et mise en place d'un ensemble de modalités pour maintenir des contacts avec les groupes bénéficiaires, dans les 20 communes et extensions communales où le projet est intervenu, semble nécessaire. (Voir Conclusion III)

(iii) Consolidation et renforcement des initiatives impliquant les hommes. Même si le projet a touché un nombre significatif d'hommes, il s'avère important de poursuivre et d'intensifier les actions de sensibilisation et de mobilisation auprès de ce groupe-cible et dans un rayonnement géographique plus large. Ainsi, un effet multiplicateur de « sensibilisation des hommes par leurs pairs » pourrait se développer davantage. (Voir Conclusion V)

(iv) Développement et priorisation d'une approche préventive. A l'avenir, dans la phase d'après-projet, l'AFASDA et la GAKODA devraient envisager d'élargir leur public-cible en mettant également l'accent sur l'éducation des enfants, des adolescents et des jeunes à des relations de respect et d'équité entre filles et garçons et les sensibiliser à l'adoption de comportements relationnels non violents et constructifs. (Voir Conclusion I).

(v) Implication de l'Etat dans un engagement favorable à la promotion de l'équité entre les femmes et les hommes. L'AFASDA devrait profiter de l'implication des autorités publiques dans la promotion de l'exercice des droits civiques et politiques des

femmes pour envisager un partenariat institutionnel avec les instances étatiques. Ce partenariat viserait l'intégration de l'approche d'équité de genre dans les politiques publiques de toutes les instances gouvernementales concernées (notamment le Ministère de la Condition Féminine et le Ministère de l'Education). Cette approche permettrait de renforcer et pérenniser la dynamique initiée par le projet en touchant un nombre de bénéficiaires beaucoup plus important. (Voir Conclusion VII).

(vi) Diversification des ressources de financement. Etant donné l'ampleur des défis identifiés par l'AFASDA pour consolider les acquis et les effets de ses actions, la mission recommande de prévoir une stratégie de recherche de financements afin d'obtenir les fonds nécessaires pour assurer la consolidation et la continuité des acquis. (Voir Conclusion VIII).

VIII. Evaluation globale et observations finales

Les évaluateurs estiment que la contribution du projet est particulièrement appréciable et pertinente étant donné la situation des femmes dans les zones d'intervention. Elles sont pratiquement effacées en tant que sujets de droits et leurs chances de participer aux espaces décisionnels étaient pratiquement nulles avant les actions du projet. La motivation et l'implication actuelle des femmes sont des acquis très significatifs et témoignent de la concordance du projet avec les besoins des populations bénéficiaires. Un des Maires rencontrés a confié que « les femmes se sentent bien maintenant dans la commune ». La plus-value apportée par le projet a des effets visibles à différents niveaux : la prise de conscience par les femmes de leurs droits et de la possibilité de voter, leur participation aux cercles d'écoute ainsi que l'émergence des candidatures féminines.

La sensibilisation auprès des hommes impacte sur leur implication dans la défense de la cause des femmes et leur appui à leur participation politique, résultats non négligeables dans l'appropriation de l'équité de genre à la base.

Finalement, il importe de mettre en évidence la création d'espaces de dialogue ouverts aussi bien aux représentants de la société civile qu'aux autorités politiques locales ; ce qui démontre toute la pertinence du projet. Mis au courant des initiatives engagées par le projet, le Président de la région du Nord a adressé une lettre de soutien à l'AFASDA. Il s'agit d'un réel facteur d'encouragement pour l'association mais aussi et surtout pour les groupes bénéficiaires.

« Félicitations à tous les Membres de l'AFASDA, pour la contribution du Programme Education Femmes Rurales apportée à l'augmentation du taux de participation des électrices aux élections du 28 novembre 2010. Merci et j'espère qu'au second tour, l'AFASDA sera encore présente ».

Extrait de la lettre adressée par le Président du Nord à AFASDA pour son Programme Education Femmes Rurales

IX. ANNEXES

Annexe 1 - Questions d'évaluation

Critères CAD	Questions d'évaluation	Sous-questions
Pertinence	Dans quelle mesure le projet, tel qu'établi et mis en œuvre par le bénéficiaire, a-t-il répondu aux spécificités du contexte et aux besoins des bénéficiaires, au niveau local et national?	<ul style="list-style-type: none"> • Au regard du contexte, les objectifs du projet étaient-ils en adéquation avec les priorités et les besoins pressentis pour un développement démocratique? • La préférence aurait-elle dû être donnée à une autre stratégie que celle appliquée afin de mieux répondre à ces besoins, priorités, contexte? Pourquoi? • Les risques ont-ils été bien identifiés? Dans quelles mesures les stratégies établies étaient-elles appropriées pour faire face aux risques identifiés? Le projet était-il excessivement risqué ?
Efficacité	Dans quelle mesure le projet, tel que mis en œuvre, était en mesure d'atteindre les objectifs et résultats fixés?	<ul style="list-style-type: none"> • Dans quelle mesure les objectifs du projet ont-ils été atteints? • Dans quelle mesure le projet a-t-il été mis en œuvre en accordance avec le document de projet? • Les activités choisies étaient-elles appropriées pour atteindre les objectifs fixés? • Qu'est-ce qui a été accompli par le projet? Dans les situations où le résultat prévu initialement dans le document de projet n'a pu être obtenu, quelles en ont été les raisons?
Efficiences	Dans quelle proportion la relation entre les ressources déployées et les impacts obtenus était-elle raisonnable?	<ul style="list-style-type: none"> • La proportion entre l'effort fourni et les résultats obtenus e-elle raisonnable? • Les dispositions institutionnelles étaient-elles favorables à l'obtention de résultats et à la responsabilisation du projet? • Le budget a-t-il été conçu et mis en œuvre de façon à atteindre les objectifs du projet?
Impact	Dans quelle mesure le projet a-t-il permis la mise en place de pratiques et de mécanismes soutenant le rôle actif des jeunes dans les processus politiques?	<ul style="list-style-type: none"> • Dans quelle mesure la réalisation des objectifs et résultats a-t-elle eu un impact sur le problème spécifique visé par le projet? • Les bénéficiaires ciblés ont-ils ressenti un impact tangible? A-t-il été positif, négatif ? • Dans quelle mesure le projet a-t-il provoqué des changements et effets, positifs ou négatifs, prévus ou imprévus, sur la démocratisation? • Est-il vraisemblable que le projet agisse comme un catalyseur? Comment? Pourquoi? Quels exemples peuvent être donnés?
Durabilité	Dans quelle mesure le projet, tel qu'établi et mis en œuvre, a-t-il créé ce qui vraisemblablement constituera un élan continu en faveur de l'exercice des droits et de la démocratisation?	<ul style="list-style-type: none"> • Dans quelle mesure le projet a-t-il mis en place des mécanismes et réflexes qui continueront à alimenter l'impact perçu par les évaluateurs? • Les parties prenantes sont-elles motivées et capables de poursuivre les activités du projet par elles-mêmes?
La valeur ajoutée du FNUD	Qu'est-ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ?	<ul style="list-style-type: none"> • Qu'est-ce que le FNUD a accompli via ce projet qui n'aurait pu être accompli via un autre projet, une autre source de financement ou d'autres agences exécutrices (gouvernement, ONG, etc.) ? • Est-ce que la structure du projet ainsi que ses modalités de mise en œuvre mettent à profit les avantages comparatifs du FNUD, notamment sa priorité explicite sur les questions de démocratisation?

Annexe 2 – Documentation consultée

- *Documents de programmation et de gestion du projet :*
 - Document de Formulation du Projet, Contrat signé le 04/09/2009 ;
 - Rapport intermédiaire du Projet ;
 - Rapport Final Narratif du Projet ;
 - Note explicative du FNUD ;
 - Compte rendu des différents cercles d'écoutes et des séances de formation réalisés.
- *Matériaux de support et documents élaborés dans le cadre du projet :*
 - Résultats de différentes études et publications réalisées dans le cadre du projet ;
 - Résultats de l'évaluation intermédiaire ;
 - Livre Fo Fanm PATICIPE ;
 - Rapport d'Evaluation des Pratiques Electorales des Femmes ;
 - Rapport d'Evaluation Interne ;
 - Copie des Spots de sensibilisation audio et vidéo sur la promotion de la Participation Politique des Femmes ;
 - Dépliants explicatifs conçus dans le cadre du projet (Yon Pwojè Pou Edikasyon Sivik Fanm Yo / Un Projet pour l'Education Civique des Femmes) ;
 - Article du Journal Cap Express sur le Projet AFASDA/FNUD.
- *Autres documents :*
 - Liste de présence des participants des cercles d'écoute ;
 - Evaluation conduite par Mme Marie G. Mompremier, experte en Coaching politique, ex-candidate Sénatrice, avocate, Consultante au Ministère Droits et Condition Féminine ;
 - Myriam MERLET, 2002, *La participation politique des femmes. Quelques éléments d'analyse*, Port-au-Prince, Editions Fanm Yo La ;
 - Évaluation a posteriori des projets financés par le Fonds des Nations Unies pour la Démocratie. Contrat NO.PD:C0110/10 ;
 - Données présentées par le rapport mondial du PNUD sur l'Indice de Développement Humain (voir <http://www.alterpresse.org/spip.php?article11909>).

Annexe 3 – Personnes interviewées

Dimanche 26 Février 2012	
Arrivée de la consultante internationale	Luisa Maria AGUILAR
Réunion de coordination avec l'expert local	Samuel JEAN MARIE
Lundi 27 Février 2012	
Rencontre avec le staff impliqué dans l'exécution du projet	
Elvire EUGENE	Directrice exécutive de l'AFASDA
Judie C. ROY	Membre de l'AFASDA
Rose Cathia THELUSMA	Secrétaire administrative
Cathie ELVARISTE	Facilitatrice
Dieulamène S. JEAN	Animatrice
Lundi 27 Février dans l'après midi	
Rencontre avec d'autres responsables au sein de l'AFASDA	
Marie Carmele Mentor LUBIN	Représentante des Femmes Vodouisantes / AFASDA
Judith PIERRE	Gestionnaire
Jean Renaud DORCINVIL	Coordonateur de GAKODA
Gislaine ANDRE	Coordonatrice de FVV
Mardi 28 Février 2012	
Rencontre avec les animatrices et les facilitatrices	
Marie Jocelyne DORSAINVIL	Animatrice
Sherly SIMILIEN	Participante
Louise VICTOR	Facilitatrice
Marie Carmen GUERRIER	Facilitatrice
Vilnaud CENORD	Participant
Guilou DESPEIGNES	Animatrice
Elisabeth JACQUES	Participante
Cathie ELVARISTE	Facilitatrice
Francia OreL ESTIMABLE	Facilitatrice
Juliette MONDESTIN	Facilitatrice
Sevenia SENOR	Participante
Dieulamène S. JEANTY	Animatrice
André ST PREUX	Facilitatrice
Nancy JACQUES	Participante
Maudeline ETIENNE	Animatrice
Marie Jeannie RINCHERE	Animatrice
Mercredi 29 Février 2012	
Rencontre avec les autorités locales, les femmes leaders et les ex-candidates	
Cilienne FIDELE	Leader d'une organisation de femmes
Carmelle PIERRE	Journaliste
Fritz JOSEPH	Ex-maire adjoint de Cap Haïtien
Louiskange PREVIL	Secrétaire Général à la Délégation Départementale du Nord
Grancius Dauphin ESTIMABLE	Ex-maire du Cap Haïtien
Elima JOSEPH	Inspecteur au Service de l'immigration et de l'emmigration
Philona JEAN	Leader Organisations de Femmes
Francki DOLCE	Journaliste
Altieri CALIXTE	Membre de la commune de Plaine du Nord
Hérode CHARNEL	Avocat Conseillé / AFASDA
Louderna ANTENOR	Consultant Médical / AFASDA
Calourdes PHENELUS	Leader d'organisation
Ernts Robert JASMIN	Directeur Départemental de la Direction Sanitaire Cap Haïtien
29 Février 2012	
Rencontre avec le comité exécutif de GAKODA	
Robert DAMUS	Secrétaire Général
André J. PARET	Administrateur
Jean Renaud DORCINVIL	Coordonnateur Général
Solney GREGOIRE	Conseiller

Annexe 4 – Abréviations

AFASDA	Asosyasyon Fanm Solèy Dayiti (Association des Femmes Soleil D’Haïti)
CAD	Centre d’Aide au Développement
IDH	Indice de Développement Humain
ONG	Organisation Non Gouvernementale
OSC	Organisation de la Société Civile
PIB	Produit Intérieur Brut
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
UE	Union Européenne
FNUD	Fonds des Nations Unies pour la Démocratie
GAKODA	Gason Konsekan Dayit (Les Hommes Conséquents d’Haïti)
MCH	Mairie du Cap Haïtien
DSN	Direction Sanitaire du Nord
ASEC	Assemblée Section Communale