



信德省和俾路支省的洪水造成 1300 多人死亡，数千万房屋被毁，巴基斯坦三分之一的地区被淹没。

(巴基斯坦信德省，2022 年 9 月) © 人道协调厅 / 皮埃尔·佩龙

# 有效协调 人道主义援助

## 核心方案

协调人道主义行动和应急响应

紧急支助事务

人道主义信息和宣传

减少自然灾害

政策和分析

## 指示性资源

### 26亿美元

1.08亿美元经常摊款(包括人道主义事务协调厅、难民署和近东救济工程处)，和25亿美元自愿捐款(包括人道主义事务协调厅、中央应急基金和国家集合基金)

## 主要授权

加强联合国紧急人道主义援助的协调(大会第46/182和77/28号决议)

在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作(大会第77/29号决议)

人道主义人员的安全保障和保护联合国人员(大会第77/31号决议)

(保护和援助境内流离失所者(大会第76/167号决议)

2015-2030年仙台减少灾害风险框架》(大会第69/283号决议)

《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)

## 主要实体

人道主义事务协调厅

联合国减少灾害风险办公室

社区领袖、流离失所者和联合国在吉博展开讨论，探讨如何以最佳方式打通道路，使粮食和关键物资能够进入该镇。

(布基纳法索吉博，2022年10月) © 人道协调厅 / 阿马杜·西塞



## 背景

全球人道主义局势严峻。旷日持久和新出现的武装冲突、气候危机和重大灾害、创纪录的流离失所、饥饿和饥荒风险、COVID-19 的持续影响以及全球经济放缓等，重大挑战纷至沓来，愈加复杂。这些相互关联的问题影响着全球各地的生活和生计。与此同时，袭击平民、人道主义工作者及卫生保健和教育服务机构等违反国际人道法和侵犯人权的行为继续发生，未受惩罚，并对妇女和儿童造成了格外严重的影响。

## 我们对人道主义援助协调工作的支持



69

个国家受到影响并需要人道主义援助



43

项国家或区域应急计划和呼吁经由联合国协调



300 亿

美元的人道主义援助已调集



2.16 亿

人为援助对象



1.57 亿

人获得援助



“我们需要把处于危机中的民众置于我们一切工作的中心。人道主义援助不是慈善问题，而是受影响民众的权利问题。”

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思



流离失所的索马里妇女和儿童在杜洛的卡克萨雷流离失所者安置点配水区，大约 15 000 个流离失所的家庭生活在离埃塞俄比亚边境不到一英里的地方。

(索马里杜洛，2022 年 10 月) © 人道协调厅 / 贾尔斯·克拉克



2021年9月尼拉贡戈火山爆发后，人道主义机构联合小组在刚果民主共和国的一个安置点进行评估。

(刚果民主共和国戈马, 2022年6月)。© 人道协调厅 / 阿利翁·恩迪亚耶

## 主要目标

联合国努力确保采取协调一致、及时有效的人道主义应急行动，在发生灾难、冲突和其他紧急情况时拯救生命，纾解疾苦。我们与合作伙伴一起倡导人道主义原则，促进尊重国际人道法和人权法，并调动资源做好准备，应对危机。早期行动和快速反应，包括为此采取未雨绸缪的方法，仍然是有效协调的关键。联合国还将各国政府、合作伙伴和社区凝聚在一起，减少灾害风险和损失。

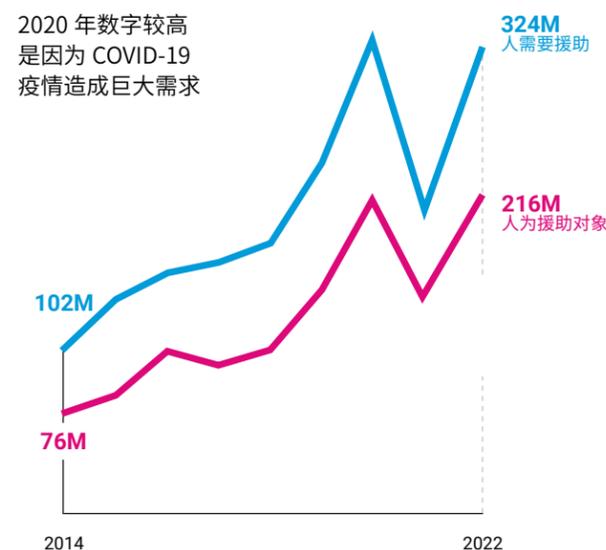
## 主要成果

2022年，我们为69个国家和地区2.16亿人协调实施了人道主义应急计划，以确保他们获得生存援助和保护。在捐助方的慷慨支持下，联合国和合作伙伴为这些计划调集了300亿美元——这是一个创纪录的数额，但仍比所需的520亿美元少40%。在国家一级，我们的合作伙伴援助了1.57亿人，占最初计划援助对象的79%。

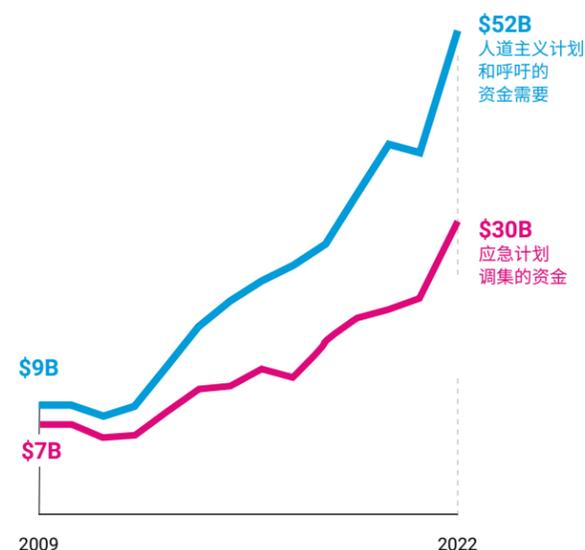
新的和不断恶化的危机，包括阿富汗、埃塞俄比亚、索马里和乌克兰的危机，是我们2022年工作的重点。在乌克兰，联合国及合作伙伴向近1600万人提供了人道主义援助和保护，包括向近600万乌克兰人提供了12亿美元前所未有的现金援助。我们总共帮助为乌克兰和该区域调集了50亿美元。我们还帮助促成了黑海倡议，为谷物通过黑海扫清了障碍。这一倡议与关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录一起，将一个重要的粮食和化肥供应源重新连接到世界市场，缓解了全球粮食安全的压力，最终帮助了数以百万计的人。

联合国及其合作伙伴继续在阿富汗提供支助。超过2600万人，特别是妇女和女童，获得了人道主义援助和保护，包括在以前无法进入的地点。在巴基斯坦，暴雨和洪水影响了3300万人，800万人流离失所。我们提供救生和生计援助支持政府主导的救灾行动，同时防止暴发传染病。

2022年3.24亿需要帮助

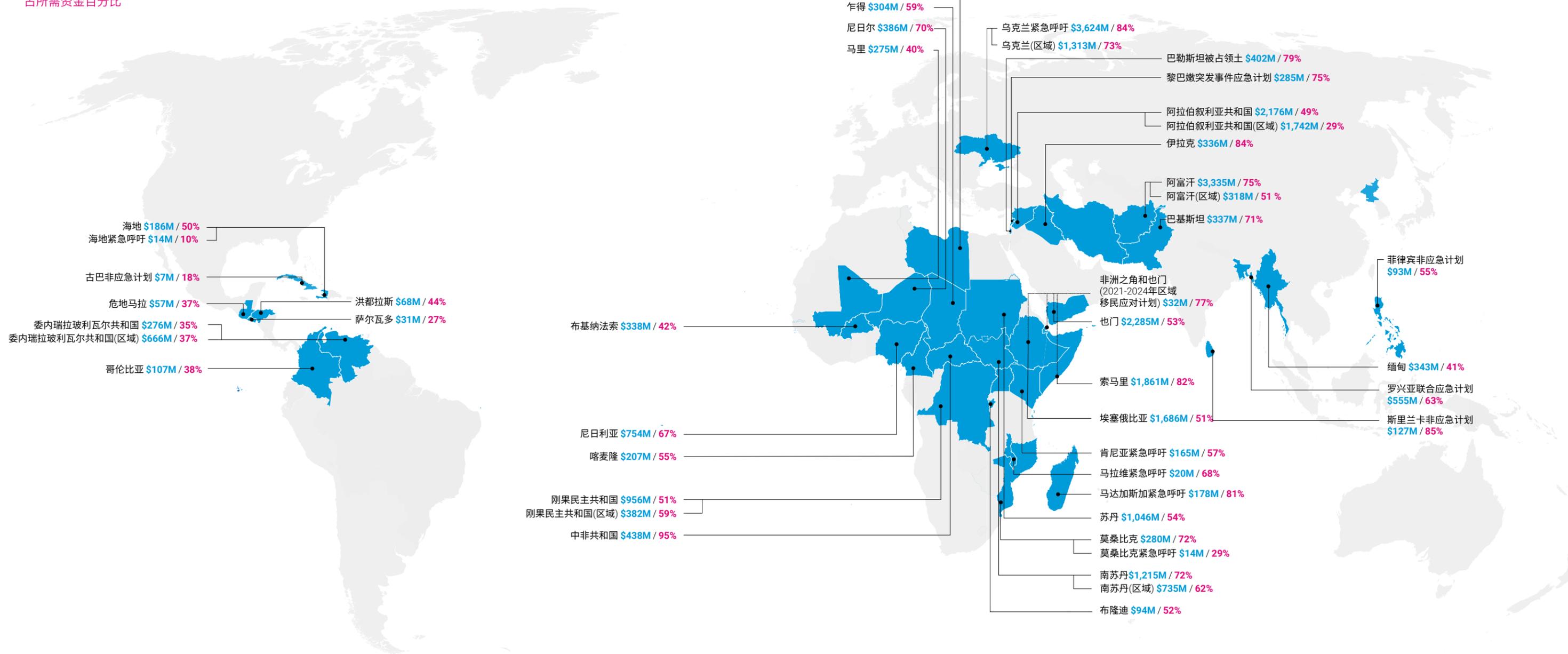


2022年57%的资金需求得到满足



# 2022 年，联合国帮助调集了援助 69 个国家和地区 2.16 亿人所需的 520 亿美元中的 300 亿美元

人道主义资金到位数额  
占所需资金百分比



地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。



一名女童在喀布尔联合国合作伙伴支持的学习空间里读书。

(喀布尔, © 人道协调厅 / 赛义德·哈比卜·比德尔)



在也门拉斯伊萨海岸附近日渐老化的“安全号”油轮是人道主义和环境威胁。

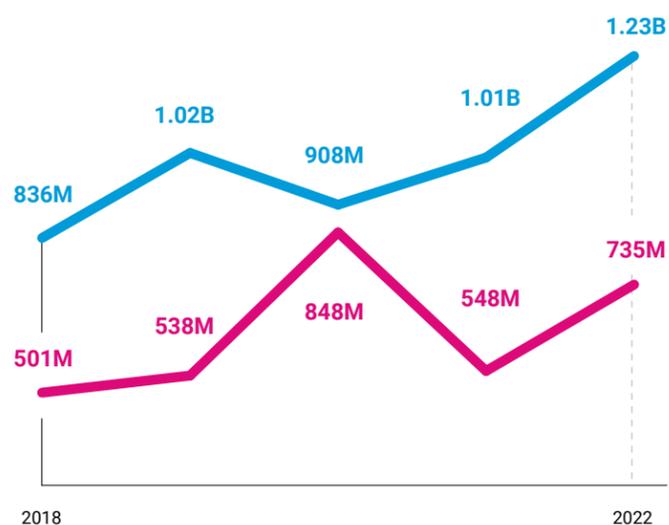
(也门拉斯伊萨, 2022年6月) © 霍尔姆·阿赫达尔

## “安全号”油轮：防止人道主义和环境灾难

也门红海岸边日渐老化的“安全号”油轮很可能造成人道主义和环境灾难。在联合国也门驻地兼人道主义协调员的总体协调下，在联合国开发计划署的方案领导下，联合国开发计划署正在参与开展一项全球行动，从油轮上移走 100 多万桶石油。一次重大泄漏就会摧毁该国红海沿岸的渔业社区，很可能立即摧毁 200 000 人的生计，使整个社区暴露在危及生命的毒素中，并使数百万人受到空气污染的影响。还会导致荷台达港和萨利夫港关闭，这两个港口对于将粮食、燃料和救生物资运入也门至关重要，也门有 1700 万人需要粮食援助。

## 联合国国家集合基金对应急计划至关重要

● 中央应急基金  
● 国家集合基金  
以美元计



### 中央应急基金

- 帮助为 **42** 个国家的 **3300 万人** 提供救生援助
- 为非洲、亚洲、美洲和中东 **23** 个国家处于应对资金不足的危机中的 **2200 万人** 划拨了创纪录的 **2.5 亿美元** 资金
- **1700 万** 妇女和女童以及 **200 万** 残疾人获得援助
- **16%** 的人道主义援助以现金和代金券形式提供

### 国家集合基金

- **19** 个国家 **4700 万人** 获得援助
- **2400 万** 妇女和女童、**2100 万** 儿童和 **400 万** 残疾人获得援助
- **750+** 个合作伙伴和 **1400+** 个项目获得资助
- 对当地合作伙伴的资助达到创纪录水平 (**4.13 亿美元**, 占总资金的 36%)

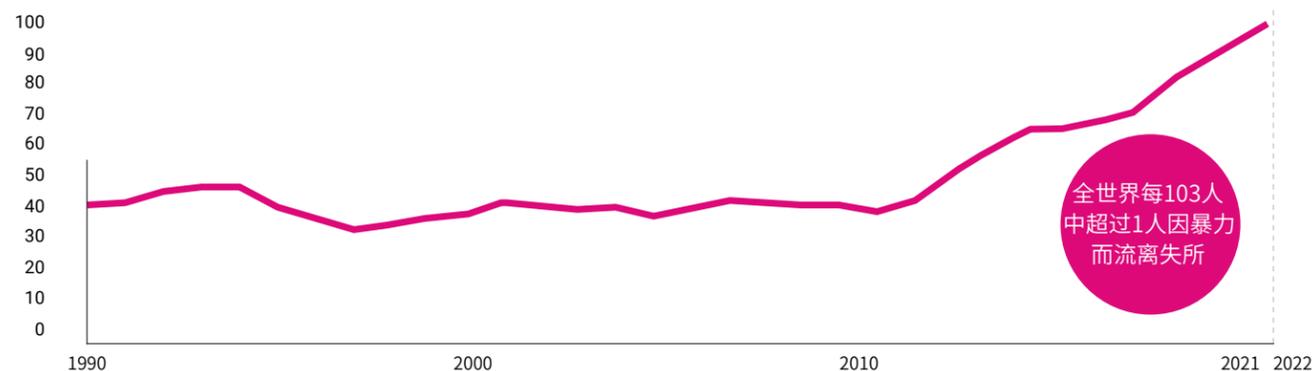
到 2022 年底，饥饿和粮食不安全已达到创纪录的程度。58 个国家和地区近 2.6 亿人需要紧急粮食和营养援助，其中 3500 万人面临饥饿风险，376 000 人已陷入类似饥荒的境地。

为应对非洲之角史上罕见的干旱及饥荒风险，联合国及其合作伙伴向 1700 万人提供了援助。在也门，联合国及合作伙伴每月向 1050 多万人提供人道主义支助，包括为 1500 万最脆弱的人提供食物。

我们的中央应急基金和国家集合基金仍然不可或缺。两基金支付了 20 亿美元，从而促成了生存援助，包括在所需资金不足的危机中促成援助。这些资金中约有 5.95 亿美元促进了对粮食不安全问题的早期、扩大和持续应对。在非洲之角，1.94 亿美元使有关方面得以提供关键的现金和营养援助、食物、医疗服务、住所和清洁水。在阿富汗，我们的基金拨款 2.89 亿美元，以满足迫切的人道主义需求。

# 聚焦：复杂风险造成创纪录的流离失所

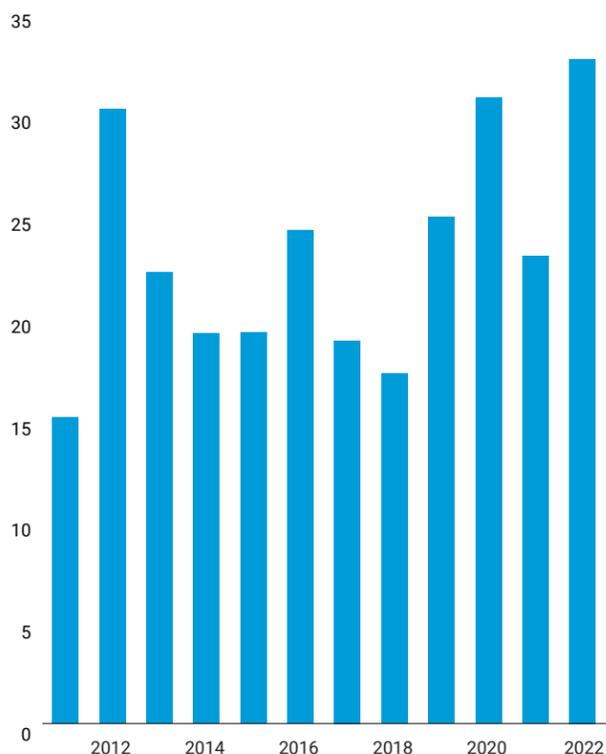
截至 2022 年 11 月，1.03 亿人因暴力和冲突而流离失所



资料来源：难民署，2022 年 11 月。

又有 148 个国家和地区 3260 万人因自然灾害而在境内流离失所

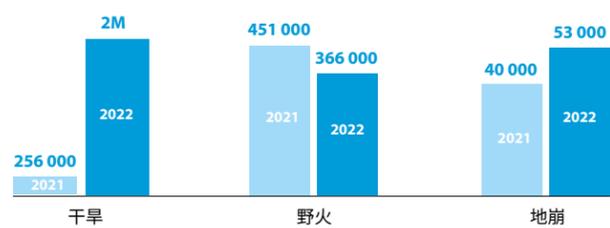
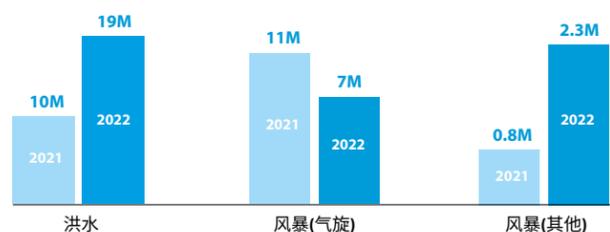
自然灾害造成的新的境内流离失所 (单位：百万)



资料来源：境内流离失所问题监测中心

2022 年与天气有关的：3200 万 (相比 2021 年的 2230 万有所增加)

2022 年与天气有关的：3200 万 (相比 2021 年的 2230 万有所增加)



2022 年与地质有关的：716 000 (相比 2021 年的 130 万有所减少)



可能还包括海啸



一名来自西尔瓦的境内流离失所妇女抵达也门马里卜的苏米亚难民营。

(也门马里卜，2022 年 10 月)。© 人道协调厅 / “当今的年轻人”组织 - 吉哈德·阿尔·纳哈里

## 投资于预防性危机行动：复杂风险分析基金(CRAF'd)

**100+**  
个合作伙伴组织使用 CRAF'd 支持的数据和见解

**40 000+**  
名用户使用 CRAF'd 支持的数据和分析

**400 万+**  
次 CRAF'd 支持数据年下载

**80 亿+**  
美元的危机应对资金因 CRAF'd 而更早、更快、更有针对性地到位

复杂风险分析基金 (CRAF'd) 是一种创新融资工具，每年筹集 2000 万美元，利用数据潜力促进更智能型的危机行动。作为一种多边伙伴关系，CRAF'd 投资于尖端分析，帮助联合国系统及其合作伙伴预测、预防、应对紧急情况。目前，CRAF'd 的生态系统不断发展壮大，在全球拥有 100 多个合作伙伴和 40 000 多名用户，CRAF'd 支持的见解已加强了 80 多亿美元的国际援助，确保援助以更迅速、更有针对性和更有尊严的方式更早、更快地到达人们手中。2022 年，CRAF'd 资助了全球公益数据和气候变化危机影响分析。展望未来，CRAF'd 将扩大投资规模，重点关注关键数据、风险分析、本地能力和更强大的风险数据生态系统。

**COMPLEX  
RISK  
ANALYTICS  
Fund**



了解更多信息

2022年10月13日，有关当局在莫桑比克举行灾害模拟演习，以纪念国际减少灾害风险日。

(马普托，2022年10月) © 减灾办 / 布莱斯·布隆代尔



2022年，我们在会员国和合作伙伴开始就《仙台减少灾害风险框架》中期审查进行磋商时提供支持。我们还推动了探讨风险相互关联性的全球专题对话。与此同时，我们继续将减少灾害风险纳入人道主义行动的主流。我们倡导使用可靠的风险数据更好地帮助易受气候变化影响的民众。这些努力提高了全球对风险驱动因素、脆弱性和风险敞口的认识。我们的联合分析加强了灾害风险计划、情景和融资决策，包括联合国人道主义需求概览和共同国家分析。

## 我们对减少灾害风险的支持



6 000+

名政府官员和灾害风险利益攸关方在 2022 年接受培训，其中 41% 是女性



4.62 亿 +

人所居住城市加入“2030 年建设具有抗灾能力的城市”倡议



156

个会员国和观察员国通过仙台框架监测系统报告了《仙台框架》全球指标情况



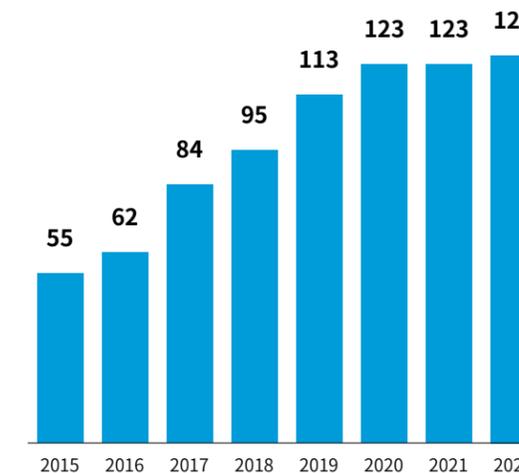
“我们必须从管理灾难转向管理风险。这就是说要在灾害发生前建立我们社区的抗灾能力，并确保我们的行动不会加剧我们的脆弱性或风险。”

助理秘书长兼负责减少灾害风险问题秘书长特别代表  
水鸟真美

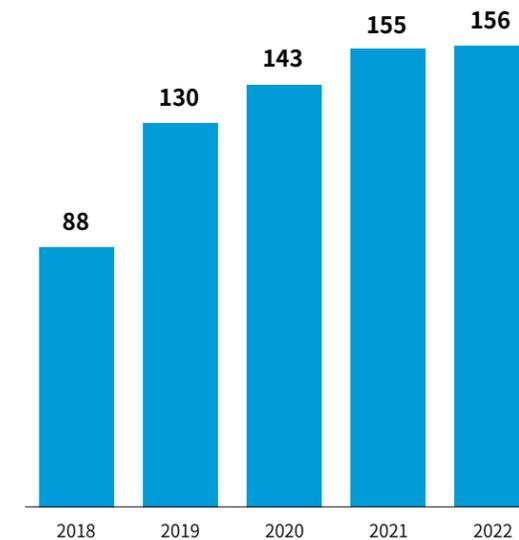


## 越来越多的国家利用全球减少风险专门知识

制定了减少灾害风险战略的国家



使用仙台框架监测系统的国家



灾后房屋重建。2022年2月，热带气旋巴齐雷在马达加斯加各地带来暴雨、洪水和大风，导致死亡、大规模流离失所和基础设施受损。

(马达加斯加马南扎里，2022年2月) © 人道协调厅 / 维维安·拉库图阿里沃尼